

מדינת ישראל
משרד הפנים – מינהל ארגון ומשאבי אנוש
ועדת מכרזים

פרוטוקול ועדת מכרזים מיום 20.3.2018

חברי הוועדה:

מר שמעון (מוני) מעתוק - יו"ר ועדת מכרזים וסמנכ"ל בכיר למינהל והון אנושי

מר רונן לוי – חשב המשרד

עו"ד טל שלזינגר - יועצת משפטית

גב' ליאת פרוינד שפרן - מנהלת תחום בכיר תכנון ותקצוב

גב' אורלי זרביב - מנהלת תחום ועדת מכרזים

החלטה לפנייה מס' : 3571 פטור ממכרז להעסקתו של מר ניסים אליאסף כיועץ ליחידה הארצית לפיקוח על הבחירות

מציג/ים: גב' ענת אסרף חיוט – מפקחת ארצית פיקוח על הבחירות

תיאור הפנייה:

השנה, לראשונה ייערכו הבחירות בכלל הרשויות המקומיות והמועצות האזוריות באותו מועד.

מועד הבחירות נקבע לתאריך ה- 30 באוקטובר של שנה זו.

להחלטה זו משמעות רבה על היקף ההיערכות הנדרשת ברמת מטה המשרד והמחוזות, בהיבט התהליכים הלוגיסטיים הנדרשים, ההכשרה המקצועית הנדרשת ונושאים נוספים.

לפני כחודשיים נכנסתי לתפקידי, כמפקחת הארצית על הבחירות

מעת שנכנסתי לתפקידי, אני פועלת באופן נמרץ למציאת פתרונות מקצועיים, אשר יסייעו ליחידה ולמשרד לעמוד במשימה מורכבת וחשובה זו של קיום הבחירות ובהינתן סד הזמנים על רקע התקופה הקצרה שנוותר עד למועד הבחירות.

במסגרת זאת, קיימתי פגישה מקצועית עם מר ניסים אליאסף, אשר עבד בצמידות ליחידה במספר מערכות בחירות קודמות, בעשורים האחרונים, וביקשתי את סיועו להיערכות היחידה והמשרד לבחירות הקרובות.

למר אליאסף ידע ונסיון רב עם מערכות מחשוב בכלל והיכרות מעמיקה מאוד עם מערכת אביב, המערכת המחשובית של היחידה, בראשה אני עומדת. כידוע, מערכת זו הינה ייעודית לניהול בחירות ומר אליאסף היה שותף מרכזי בהליך אפיונה והגדרתה.

מעבר לאמור, למר אליאסף ידע ייחודי רב בניהול תהליכים במסגרת מערכות בחירות בשלטון המקומי, במועצות האזוריות, וכן ידע ייחודי בפיצול, העברה ואיחוד של קלפיות ואף ניסיון בתהליך הבחירות לכנסת. מעצם פעילותו בשנים האחרונות בוועדת הבחירות המרכזית לכנסת.

הידע, הניסיון וההיכרות הרבה של מר אליאסף בדגש על מערכת המחשוב הייעודית לניהול הבחירות, הינם קריטיים על רקע היעדר קיום גורם מקצועי פנימי שהינו בעל הידע והניסיון בהיקף הנדרש מר אליאסף נאות

מדינת ישראל
משרד הפנים – מינהל ארגון ומשאבי אנוש
ועדת מכרזים

לבקשתי זו ואף קיבל את התנייתי לפיה במסגרת הייעוץ המקצועי שינתן הוא יכשיר גורם פנימי ביחידת המפקחת, כך שיאפשר לנו לתת מענה מקצועי מלא בתוך היחידה ללא תלות בגורם חיצוני למשרד.

אדגיש כי אנו מתכננים לקלוט עובד ייעודי לנושא שיתמקצע בתחום המחשוב של המערכת הנוכחית וילווה מטעם היחידה את תהליך האפיון של המערכת החדשה. בנוסף בשבועיים האחרונים קלטתי ביחידה שני עובדים חדשים אשר יתמקצעו גם הם במערכת המחשוב הייחודית הקיימת ביחידת המפקחת.

על רקע סד הזמנים הניכר בו אנו מצויים, האתגר המורכב הניצב לפתחינו, המומחיות הייחודית הנדרשת בתהליך זה אשר מקנה לידע והנסיון הנצבר אצל מר אליאסף משקל מהותי ומכריע בבקשתי זו, ולאור העובדה שאין בנמצא גורם מקצועי המכיר היטב כמו מר אליאסף את התהליכים ומערכת המחשוב המצויה ביחידת המפקחת, אבקש לאשר את בקשתי להתקשר עם מר אליאסף כיועץ ליחידה החל מיום אישור הוועדה ועד לתום שנה זו.

בקשתי נסמכת על תקנה 3 (29) לתקנות חובת מכרזים בשל היות מר אליאסף היועץ היחיד המסוגל לספק את עבודת הייעוץ בנסיבות הקיימות המתוארות בהרחבה בפנייתי זו.

הכוונה להתקשרות עם היועץ פורסמה במערכת מנו"ף בתאריך 18.2.18 כאשר התאריך האחרון להגשת השגות היה 11.03.2018. לא הוגשו השגות בנושא. מספר פרסום 612369.

לאור מומחיותו הייחודית, בת עשרות השנים, של מר אליאסף אבקש לאשר לו את תעריף יועץ 2 בניכוי 10%, בהתאם לתעריפי התקשרות עם נותני שירותים חיצוניים. התעריף המבוקש לאחר ההפחתה האמורה לשעת ייעוץ יעמוד על 253 ₪, למכסת שעות חודשית שלא תעלה על 150 שעות, החל מאישור הוועדה ועד לתום שנה זו.

אודה כי בקשתי תידון ותאושר בהקדם האפשרי וזאת על מנת שאוכל להיערך לקיום בחירות באופן תקין וראוי.

תקופת התקשרות: החל מיום חתימת חשב ועד ליום 31.12.2018 (כולל סיבוב שני).

היקף התקשרות: **התשלום יהא לפי ביצוע שעות בפועל**

סך של 330,000 ₪ ללא מע"מ. תעריף לשעה לפי יועץ 2 בניכוי 10% = 253 ₪ * 11 חודשים * 120 היקף שעות חודשי
סך של 386,100 ₪ ללא מע"מ. תעריף לשעה לפי יועץ 2 בניכוי 10% = 253 ₪ * 11 חודשים * 120 היקף שעות חודשי * 1.17

תקנה תקציבית: 06210105 מספר שריון תקציבי: 100040768 שורה 3

מדינת ישראל
משרד הפנים – מינהל ארגון ומשאבי אנוש
ועדת מכרזים

החלטת הוועדה

לאור האמור לעיל, הוועדה מאשרת את ההתקשרות עם **מר ניסים אליאסף** בהתאם להוראות תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים וזאת, מן הנימוקים המפורטים להלן:

1. גב' ענת אסרף מפקחת ארצית על הבחירות חיוותה דעתה, במסגרת מכתבה מיום 18.2.2018 כי מר אליאסף הינו בגדר "יחיד המסוגל" לביצוע ההתקשרות.

2. ההתקשרות המבוקשת הינה לצורך מתן ייעוץ ליחידה הארצית לפיקוח על הבחירות.

למר אליאסף היכרות מעמיקה עם מערכת המחשוב של הבחירות (מערכת "אביב") מאחר והיה שותף באפיונה ובהגדרתה.

בנוסף, למר אליאסף ידע בניהול תהליכים במערכות בחירות בשלטון המקומי וידע ייחודי בפיצול, העברה ואיחוד של קלפיות וגם ניסיון בהליך הבחירות לכנסת בשל פעילותו בוועדת הבחירות המרכזית לכנסת בשנים האחרונות.

מעיון בפנייה עולה, היחידה קלטה שני עובדים אשר יתמקצעו במערכת המחשוב ובכוונת היחידה לקלוט עובד ייעודי שיתמקצע בתחום המחשוב של המערכת ויאפיין את המערכת החדשה. מר אליאסף הסכים להכשיר עובדים אלה.

לאור סד הזמנים הלחץ מחד והמומחיות הנדרשת מאידך, לביצוע המשימות הכרוכות לקראת הבחירות לרשויות ולמועצות האזוריות בחודש 10/2018, לא ניתן לבצע את ההתקשרות באמצעות נותן שירותים אחר.

3. היחידה פרסמה באתר האינטרנט הממשלתי באמצעות מערכת מנו"ף לתקופה שמיום 18.2.2018 עד ליום 11.3.2018 (מעל 14 ימי עבודה), הודעה על כוונתה להתקשר עם מר ניסים אליאסף ואת עיקרי ההתקשרות, את חוות הדעת של גב' ענת אסרף לעניין היות היועץ "ספק יחיד" וכן, הודעה על האפשרות לפנות ליחידה עד ליום 11.3.2018 (מעל 10 ימי עבודה). לא נתקבלו פניות מספקים אחרים המסוגלים לבצע את ההתקשרות.

4. לאור כל האמור לעיל ולאחר בחינת קיומם של ספקים לפי תקנה 3(א) לתקנות חובת המכרזים, החברה הינה בגדר "יחיד המסוגל" לבצע את נושא ההתקשרות בהתאם למצב הדברים בפועל.

סיווג ההחלטה: תקנה 3(29) לתקנות חובת מכרזים

תקופת התקשרות: החל מיום חתימת חשב ועד ליום 31.12.2018

מדינת ישראל
משרד הפנים – מינהל ארגון ומשאבי אנוש
ועדת מכרזים

היקף התקשרות :

ביום 6.3.2018 אישר מר יוסי איצקוביץ ממשרד האוצר, כי התעריף שישולם למר אליאסף יהיה 227 ₪ לא כולל מע"מ עבור 1,200 שעות. ובלבד שהיקף השעות לחודש לא יעלה על 180 שעות (ללא הפחתה).

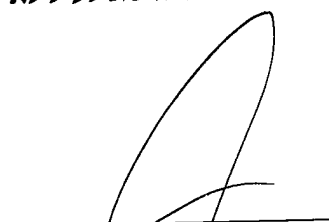
לאור האמור, היקף ההתקשרות יהא כדלקמן:

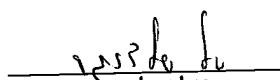
סך של 272,400 ₪ לא כולל מע"מ בהיקף של 1,200 שעות בתעריף של 227 ₪ לא כולל מע"מ.

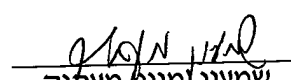
סך של 318,708 כולל מע"מ בהיקף של 1,200 שעות בתעריף של 227 ₪ לא כולל מע"מ*1.17

תקנה תקציבית : 06-2101-05 **מספר שריון תקציבי: 100040768** שורה 3

בהתאם לתקנה 10א(ב) לתקנות חובת המכרזים, החלטה של ועדת המכרזים בנוגע להתקשרות אשר שווה עולה על 150,000 ₪ טעונה אישור ועדת הפטור המשרדית. לפיכך, תובא החלטת הוועדה המפורטת לעיל לאישור ועדת הפטור המשרדית.


רון לוי
חשב המשרד


טל שלזינגר
יועצת משפטית


שמעון (מוני) מירון
סמנכ"ל בכיר למינהל
והון אנושי